

È stato presentato il 29 maggio scorso, a Roma, un rapporto del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica (Conti Pubblici Territoriali^{1*}) su *I flussi finanziari pubblici nel settore Cultura e servizi ricreativi*.

Lo studio propone il dato consolidato degli importi di spesa riferiti alle Amministrazioni del settore pubblico allargato (Amministrazioni centrali, Amministrazioni regionali, Amministrazioni locali, imprese pubbliche locali) per la parte corrente e per quella in conto capitale, in ciascuna delle Regioni d'Italia. Si tratta di dati *pro capite*, per cassa (pagamenti), riferiti agli anni 2000 – 2011 ed espressi in euro a valore costante 2005.

Come è noto, si intrecciano tra loro nel periodo indicato due vicende: quella dell'attuazione della riforma del Titolo V della Costituzione, definitivamente approvata, a seguito di referendum confermativo, il 7 ottobre 2001; quella della crisi del “debito sovrano”, iniziata nel 2008 ed ancora in corso. Vi è, pertanto, la (seria) difficoltà di distinguere tra il peso relativo dei due accadimenti, che si sono dimostrati, l'uno e l'altro, gravemente pregiudizievoli per la situazione relativa ed assoluta delle collettività residenti nel Mezzogiorno.

Tra il 2000 e il 2011 la spesa consolidata pro capite sostenuta per la cultura in Calabria, quale risulta dallo studio dei CPT per l'insieme degli Enti in esso considerati, si riduce del 29,8%; quella sostenuta in Campania, del 33,9%; in Puglia, del 21,9%. Per il Lazio, risulta una riduzione del 15,4%; per la Sicilia, del 32,0%

Sul periodo che va dal 2000 al 2007 le variazioni che i Conti pubblici territoriali mostrano sono: – 29,0% per la Calabria; – 19,3% per la Campania; – 13,5% per la

* I dati sui Conti Pubblici Territoriali sono disponibili sul sito del “Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica” raggiungibile all'indirizzo <http://www.dps.gov.it/opencms/opencms/it/cpt/>

Puglia; - 10,1% per il Lazio; - 9,1% per la Sicilia. Già prima della formulazione dei decreti attuativi della legge 42/2009 sul c.d. “federalismo fiscale” gli effetti dell’orientamento “clinico – centrico” vincente, che relegano la cultura (e in realtà pressoché tutto l’altro) tra le materie extra – LEP, si manifestavano, perciò, pesantemente. Sarebbe stato dirimente a questo riguardo, un’analisi dei rapporti finanziari, per la materia in oggetto, tra Regioni ed Enti locali. Non spettano (o non dovrebbe spettare) alle Regioni, secondo l’impianto che è stabilito nell’art. 118 della Costituzione, le “funzioni amministrative”, e cioè la gestione degli interventi. Le modalità ed i tempi di erogazione dei trasferimenti, per le diverse materie, segnano, tuttavia, la qualità dell’intervento delle Regioni, che meriterebbe una specifica valutazione.

Per motivi del tutto ragionevoli, i CPT privilegiano l’analisi degli importi consolidati di spesa, anche se sono comunque offerti strumenti adeguati per ulteriori approfondimenti.

Anche l’esame dei dati 2007 – 2011, concernenti la “crisi”, non può che fornire risposte in realtà interlocutorie. Tra le due date risultano le variazioni che seguono: Lazio - 5,9%; Puglia – 9,7%; Campania – 16,9%; Calabria – 22,3%; Sicilia, - 25,2%. Nel complesso, l’assunto che la cultura sia considerata un lusso cui negli anni di crisi si è costretti a rinunciare e che comunque “merita meno”, risulta confermato: la riduzione degli importi è più forte nelle regioni deboli (Campania, Calabria e Sicilia); per comprensibili motivi, essa è minore nel Lazio.

Vi è, tuttavia, il rischio che i dati sottostimino i danni futuri. Tipicamente, la componente “spesa in conto capitale” sul totale della spesa è, per i servizi riferiti alla cultura, maggiore. Poiché si tratta di importi riferiti alle erogazioni, è probabile che

l'effetto della crisi consista in tagli sugli impegni per spese di investimento, ai quali solo in un secondo momento faranno seguito decurtazioni degli importi per cassa. La minore resistenza verso il basso può essere effetto, altresì, della minore quota della spesa di personale sul totale degli impegni.

La decurtazione delle spese in conto capitale che i dati CPT mostrano è, d'altra parte, di per sé stessa impressionante: per gli Enti del Lazio, ancora sul periodo 2007 – 2011 la riduzione degli investimenti è del 6,9%. Per le altre regioni risultano gli importi che seguono: Campania – 57,6%; Puglia – 54,3%; Calabria – 33,6%; Sicilia – 73,2%.

Queste variazioni sono obiettivamente drammatiche. È merito dei CPT avere consentito che esse siano almeno note, nella speranza che ne risulti un soprassalto di consapevolezza. Occorre necessariamente riconsiderare, nella sua natura e nei suoi effetti, il sistema di finanziamento della spesa pubblica (a partire dalla questione dell'addizionalità, che è stata in questi anni delittuosamente elusa) negli Enti territoriali. L'idea che possa porsi rimedio al danno, o almeno invertire la tendenza che è in atto, con qualche estemporaneo provvedimento, per necessità scarsamente finanziato, è francamente ridicola.

Il costo di tutto ciò è oggi quello di un imbarbarimento progressivo. Non è retorica affermare che per questa via ci siamo ampiamente incamminati.

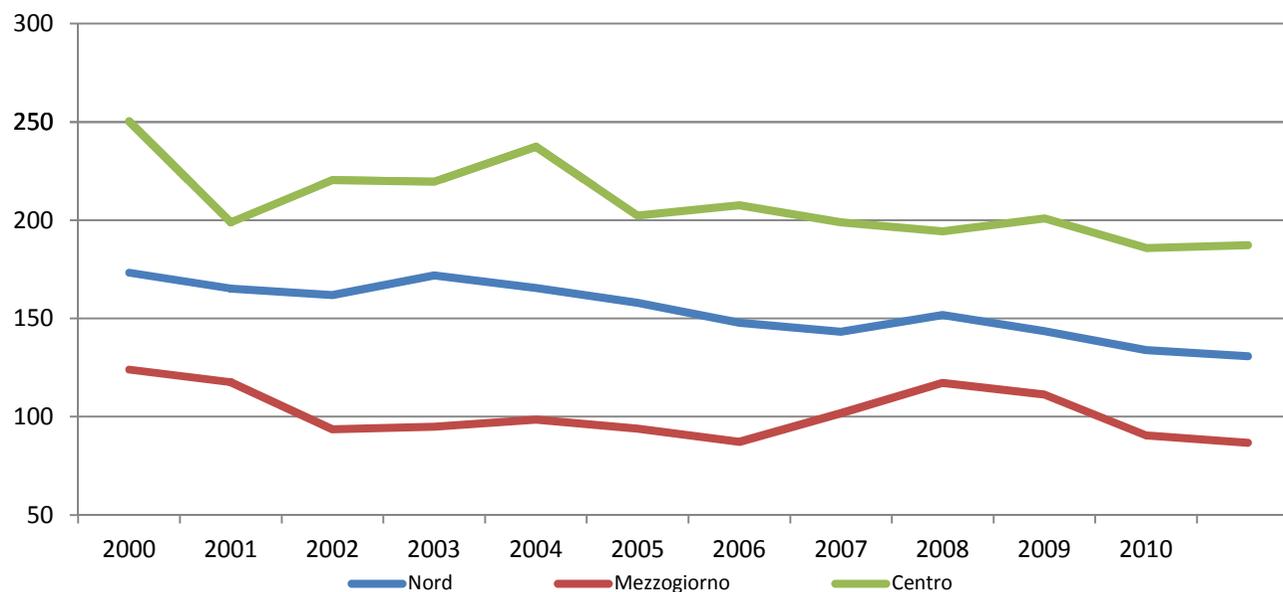
Federico Pica

Tabella 1. Spesa totale nel settore cultura per area geografica

Area geografica	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2000-2007	2007-2011	2000-2011
	Euro pro capite costanti 2005												Variazioni %		
Nord	173,34	165,22	161,84	171,86	165,43	157,92	147,78	143,25	151,81	143,49	133,82	130,82	-17,36	-8,68	-24,53
Mezzogiorno	123,97	117,56	93,59	94,96	98,58	93,99	87,26	101,82	117,23	111,32	90,49	86,74	-17,86	-14,81	-30,03
Centro	250,21	198,95	220,35	219,61	237,41	202,42	207,58	198,84	194,38	200,84	185,74	187,26	-20,53	-5,82	-25,16
Italia	170,21	154,50	148,53	153,51	155,48	143,85	138,07	139,61	148,12	143,62	129,07	126,78	-17,97	-9,19	-25,52

Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Figura 1. Spesa totale nel settore cultura per area geografica (euro pro capite costanti 2005)



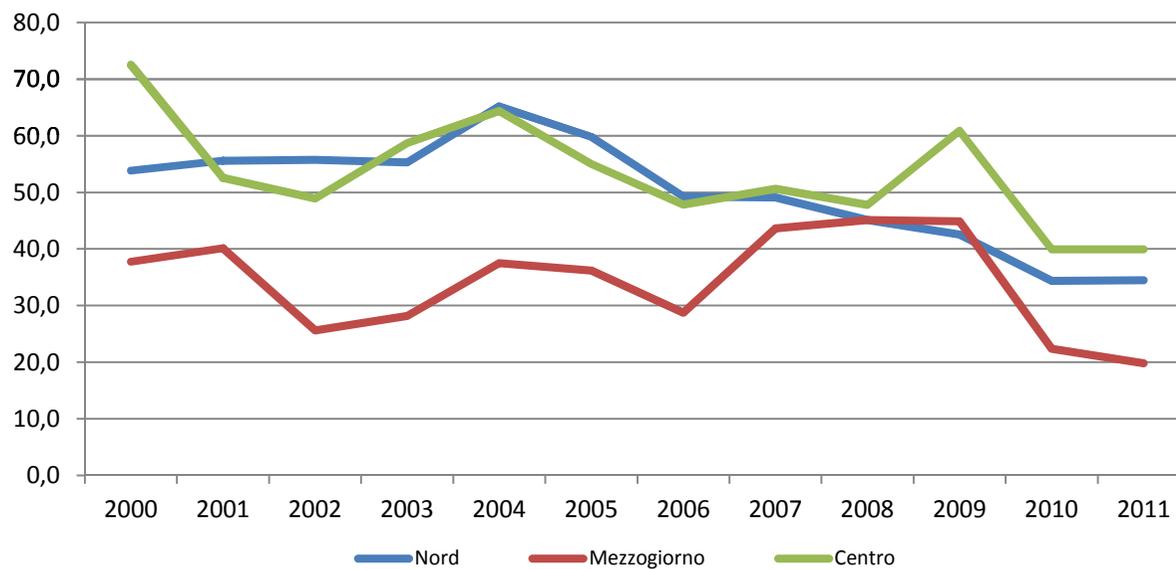
Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Tabella 2. Spesa in conto capitale nel settore cultura per area geografica

Area geografica	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2000-2007	2007-2011	2000-2011
	Euro pro capite costanti 2005												Variazioni %		
Nord	53,87	55,59	55,74	55,29	65,20	59,78	49,26	49,08	45,12	42,56	34,38	34,50	-8,88	-29,70	-35,95
Mezzogiorno	37,73	40,13	25,62	28,17	37,48	36,18	28,76	43,62	45,11	44,87	22,39	19,81	15,61	-54,59	-47,50
Centro	72,59	52,56	48,95	58,70	64,43	55,03	47,87	50,63	47,78	60,91	39,96	39,95	-30,26	-21,08	-44,96
Italia	51,62	49,44	43,62	46,24	55,19	50,50	41,77	47,47	45,64	46,97	31,33	30,52	-8,04	-35,71	-40,88

Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Figura 2. Spesa in conto capitale nel settore cultura per area geografica (euro pro capite costanti 2005)



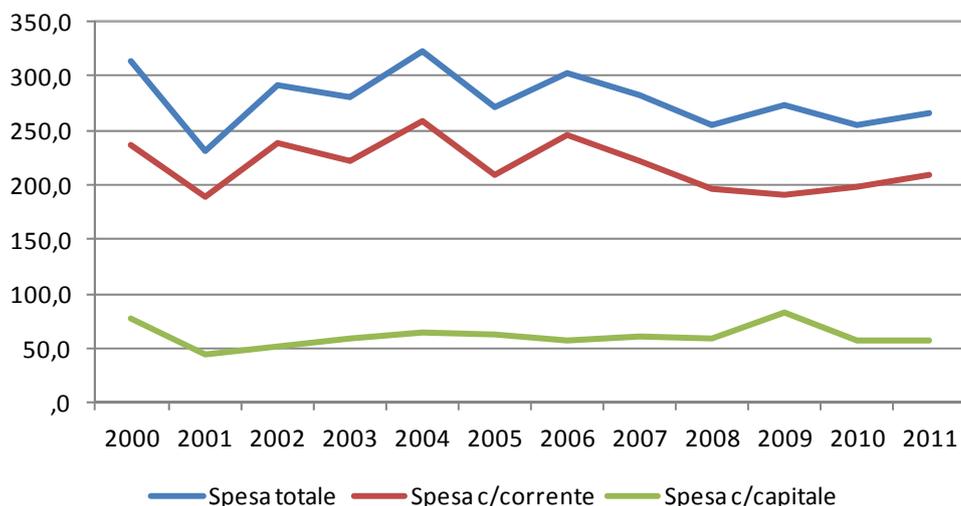
Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Tabella 1 - SPA - Spesa totale per regione

Regione	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Media 2000-2002	Media 2009-2011
01 - Piemonte	152,67	145,11	143,99	136,97	146,27	167,98	121,50	119,18	133,67	134,17	114,77	111,91	147,26	120,28
02 - Valle d'Aosta	365,17	201,42	184,29	910,21	963,32	977,13	889,18	853,07	955,71	917,13	916,94	1.000,91	250,30	944,99
03 - Lombardia	143,53	136,26	136,22	148,47	117,24	110,09	109,03	93,06	104,03	98,75	91,83	92,70	138,67	94,43
05 - Veneto	159,89	166,25	145,47	153,30	160,66	151,32	145,32	173,35	162,21	147,17	138,34	134,21	157,20	139,90
06 - Friuli Venezia Giulia	217,67	189,43	192,73	219,04	243,60	240,63	217,85	227,96	239,54	220,66	215,25	224,97	199,95	220,29
07 - Liguria	178,49	183,43	200,50	219,45	196,67	161,08	169,79	165,57	178,10	166,37	154,29	137,44	187,47	152,70
08 - Emilia Romagna	181,34	162,33	157,75	159,91	160,67	143,37	137,14	132,12	143,27	133,87	121,04	115,90	167,14	123,61
09 - Toscana	200,56	171,71	157,33	167,74	168,78	144,80	122,31	122,54	132,77	132,30	116,77	111,68	176,53	120,25
10 - Umbria	229,63	165,08	141,44	154,04	159,56	141,91	120,38	126,75	153,73	148,08	132,78	125,66	178,72	135,51
11 - Marche	159,45	168,69	169,30	165,79	148,63	131,90	124,09	125,94	148,66	134,68	127,90	119,87	165,81	127,48
12 - Lazio	313,34	231,78	291,05	281,42	322,96	271,96	303,05	281,82	254,37	273,27	255,61	265,13	278,72	264,67
13 - Abruzzo	148,05	117,74	97,61	103,67	109,26	102,16	107,49	105,45	121,83	117,93	104,63	89,44	121,14	104,00
14 - Molise	157,88	155,26	87,76	106,24	119,06	129,18	96,94	104,95	131,61	144,28	103,99	105,74	133,63	118,01
15 - Campania	114,00	99,57	73,21	72,33	82,25	85,62	77,44	91,95	96,64	96,83	78,62	76,38	95,59	83,94
16 - Puglia	79,47	79,12	60,24	64,43	59,27	56,90	56,06	68,75	87,33	77,19	63,49	62,05	72,94	67,58
17 - Basilicata	170,03	120,11	86,29	103,12	138,00	112,86	93,53	80,13	119,93	124,64	94,25	97,09	125,47	105,33
18 - Calabria	107,88	102,05	74,50	68,03	72,39	66,44	68,47	76,58	97,52	92,21	85,51	75,77	94,81	84,50
19 - Sicilia	143,43	158,18	131,48	128,69	123,52	111,65	102,32	130,39	149,03	134,99	99,09	97,58	144,37	110,55
20 - Sardegna	185,24	160,75	155,32	166,62	180,14	174,48	154,73	165,06	180,84	179,87	162,32	152,96	167,10	165,05
21 - P.A. Trento	427,94	413,75	419,76	427,34	495,23	361,70	368,53	360,84	382,93	362,07	385,15	338,38	420,49	361,87
22 - P.A. Bolzano	603,41	572,36	570,37	533,94	565,62	597,68	632,88	487,73	506,27	499,17	497,82	481,48	582,05	492,82

Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Figura 2 - SPA - Spesa totale nel settore cultura per macro categoria nella regione



Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Tabella 3 - SPA - Spesa in conto capitale per regione

Regione	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Media 2000-2002	Media 2009-2011
01 - Piemonte	56,05	56,66	59,75	57,54	77,40	101,45	53,98	56,52	47,50	51,70	33,90	35,40	57,49	40,33
02 - Valle d'Aosta	143,67	74,98	57,97	83,06	132,56	153,19	154,56	161,59	223,02	215,28	241,52	249,06	92,21	235,29
03 - Lombardia	37,98	39,92	49,75	38,78	46,29	38,83	32,65	32,16	28,89	28,74	22,54	24,00	42,55	25,10
05 - Veneto	44,83	51,57	33,44	40,83	51,50	43,99	44,76	56,56	46,53	37,46	31,00	31,17	43,28	33,21
06 - Friuli Venezia Giulia	53,93	56,97	50,02	77,30	92,30	90,99	67,79	78,82	71,29	66,13	60,91	74,66	53,64	67,23
07 - Liguria	34,85	52,40	59,84	74,13	59,55	35,40	45,18	35,44	48,18	35,10	31,20	23,78	49,03	30,02
08 - Emilia Romagna	56,84	48,30	45,83	52,75	55,11	41,70	37,57	38,29	34,97	35,26	22,70	22,05	50,32	26,67
09 - Toscana	65,98	52,14	45,65	61,97	66,08	48,68	39,20	40,24	36,88	42,24	25,80	26,58	54,59	31,54
10 - Umbria	96,33	65,03	42,04	63,70	66,84	54,46	41,39	46,69	41,53	48,78	23,93	26,10	67,80	32,94
11 - Marche	61,40	78,07	50,39	44,49	61,03	44,14	39,68	42,34	37,90	33,80	19,90	20,39	63,29	24,69
12 - Lazio	76,46	43,43	51,91	59,76	63,86	62,60	57,09	60,49	58,75	82,83	57,40	56,31	57,27	65,51
13 - Abruzzo	58,27	45,08	30,89	38,20	48,49	42,85	41,15	38,76	43,40	47,90	32,14	23,96	44,75	34,66
14 - Molise	73,94	87,32	32,72	41,68	52,24	66,26	41,64	48,44	58,46	71,12	32,70	34,86	64,66	46,23
15 - Campania	35,93	36,65	21,09	22,29	32,56	40,11	30,99	47,22	41,52	43,63	24,70	20,04	31,22	29,46
16 - Puglia	23,12	26,12	17,29	20,54	22,21	20,43	18,68	31,96	31,01	29,92	13,76	14,60	22,18	19,43
17 - Basilicata	63,32	44,24	25,36	37,30	75,61	59,96	38,27	31,83	40,80	53,18	29,78	24,07	44,31	35,67
18 - Calabria	42,03	48,87	23,80	20,78	29,01	23,49	23,63	31,58	34,74	37,38	23,31	20,98	38,23	27,22
19 - Sicilia	34,95	45,25	31,23	32,22	36,75	27,92	19,79	48,13	54,84	50,02	13,65	12,91	37,14	25,53
20 - Sardegna	50,67	45,75	41,71	50,25	79,18	81,96	63,25	67,52	74,94	68,44	48,04	43,32	46,05	53,27
21 - P.A. Trento	216,95	233,49	228,33	201,03	257,30	135,60	149,19	145,32	162,15	139,36	157,40	120,61	226,25	139,12
22 - P.A. Bolzano	285,89	276,37	263,90	247,32	280,43	306,98	312,80	174,69	170,80	165,39	166,59	163,26	275,38	165,08

Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Figura 4 - SPA - Spesa in conto capitale nel settore cultura nella regione



Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Tabella 4 - SPA - Spesa in conto capitale nel settore cultura nella regione

Regione	Categoria economica	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
12 - Lazio	Spesa c/capitale	76,46	43,43	51,91	59,76	63,86	62,60	57,09	60,49	58,75	82,83	57,40	56,31

Fonte: Elaborazioni su banca dati Conti Pubblici Territoriali

Definizioni Utilizzate

La spesa in conto capitale nel settore Cultura e Servizi Ricreativi è relativa al Settore Pubblico Allargato (SPA) e considerata al netto di:

- partecipazioni azionarie e conferimenti;
- concessioni di crediti.

I dati sono espressi in euro pro capite costanti 2005. La popolazione utilizzata è quella media dell'anno, pubblicata dall'ISTAT a novembre 2012. I dati di base CPT sono deflazionati utilizzando il deflatore del PIL diffuso dall'ISTAT a novembre 2012.